

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ט בתמוז התשע"ז
23/07/17
סימוכין: 243338

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 23/7/17

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אילנה בר-תקווה, סגנית החשבונאי הראשי, חברת וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

החלטת ועדת המכרזים מיום 10/05/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 25/06/17
השלמות מיום 19/7/17

בקשה מס': 599709

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם חברת פרחי צפירי אדריכלים, לצורך סיום גיבושה ואישורה של תכנית המתאר הארצית המשולבת לתחבורה יבשתית, לתקופה שמיום 31/5/17 ועד ליום 31/05/19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:
2,925,000 ₪ כולל מע"מ

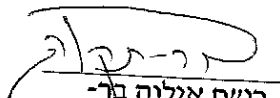
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת פרחי צפירי אדריכלים, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 23/7/17 ועד ליום 31/5/19.

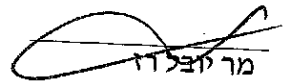
הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות עם חברת פרחי צפירי אדריכלים, לצורך סיום גיבושה ואישורה של תכנית המתאר הארצית המשולבת לתחבורה יבשתית (תמ"א 42), מיום 31.5.2017 ועד ליום 31.5.2019 ובעלות כוללת של 2,925,000 ₪ (כולל מע"מ).
2. תמ"א 42 הינה תכנית חדשנית, שצפויה להוות תמונה אינטגרטיבית כוללת לתשתיות התחבורה הארציות בהווה ובעתיד, ובכך תאפשר שיפור של מערך התחבורה כולו, באמצעות נגישות משופרת ליעדים רבים, שיפור הנגישות מהפריפריה, הפחתת המחיר הסביבתי ועוד.
3. היסטוריית התקשרויות (פירוט ההתקשרויות מופיע בנספח א'):
 - א. תחילה, חברת מע"צ התקשרה עם חברת פרחי צפירי בתקופה 4.2008 – 11.2009. בתוך כך, בעקבות החלטת ממשלה מס' 1421 "נתיבי ישראל – תכנית תחבורה לפיתוח הנגב והגליל התשיעי-2010", הוטלה על משרד התחבורה האחריות לקדם ולהשלים את עריכתה של תמ"א 42 ולהביאה לאישור המועצה הארצית ולאישור הממשלה, וזאת בשל הראייה הכוללת הייחודית בה מחזיק משרד התחבורה. על כן, הוחלט כי התכנית תקודם על ידי משרד התחבורה עצמו ולא באמצעות מע"צ.
 - ב. ביום 29.8.10, אישרה, ועדת הפטור של החשב הכללי, התקשרות בפטור עם חברת פרחי צפירי אדריכלים, לתקופה של שנתיים ואופציה לשנתיים נוספות, לפי תקנה 3(28).
 - ג. ביום 30.11.14 המליצה, ועדת המכרזים המשרדית, על הארכת התקשרות בפטור למשך של שנה, מיום 01.01.15 עד ליום 31.12.15 עם אופציה להארכה לתקופה של שנה, עד ליום 31.12.16.
 - ד. ביום 31.5.15 אישרה ועדת הפטור של החשב הכללי את הארכת ההתקשרות בפטור, לפי תקנה 3(4)(ב) ולא לפי תקנה 3(28) (לאור

- העובדה כי במועד אישור הפטור, לא היה שר אוצר מכהן) למשך של שנתיים, מיום 1.6.15 ועד ליום 31.5.17.
4. יצוין כי התרחשו מספר אירועים שעיקבו את העבודה על התמ"א, מה שהביא להארכות חוזרות של ההתקשרות. בתוך כך היו:
- מעבר מנהל תכנון ממשד הפנים למשרד האוצר.
 - החלטת המועצה הארצית לכינוס כל התמ"אות לתמ"א 1, וזאת כאשר הצוות היה במסגרת הפסקת פעילות. עם חידוש עבודת הצוות נדרשה התאמת הנוסח לתמ"א 1.
 - מו"מ שנמשך מעל שנתיים מול גורמים במנהל התכנון, בכדי לתאם בין יעדים לאומיים בנושא התחבורה לרצון למזער את תפיסת הקרקע הנדרשת. הסכמות במו"מ התקבלו לפני כשנה, ובתוך כך נדרש עיבוד נוסף למסמכי התכנית.
5. על מנת שלא להאריך פעם נוספת את ההתקשרות מול חברת פרחי צפיר, הוחלט על מודל תשלום במסגרת אבני דרך ולא תשלום על בסיס שעות, כפי שהיה עד היום (פירוט אבני הדרך ותכנון התקציב מוצגים בנספח ב'). בוצע חישוב של שעות העבודה הנדרשות לביצוע כל אבן דרך, ועלותן, לו היו מתומחרות על בסיס החוזה המקורי, ולפיו, תנאי ההתקשרות הנוכחית היו מביאים לעלות גבוהה יותר מהנדרש בבקשה (כמפורט בנספח ג').
6. יוער כי תמ"א 42 הינה בעלת חשיבות רבה ומהווה חלק אינטגרלי בתכנית האסטרטגית של מנהל תכנון לשנת 2050. תכנית אסטרטגית זו מבקשת להגדיל את היקף הבנייה בעשרות אלפי יח"ד ובנוסף מאות אלפי דונמים של מסחר, תעסוקה ושירותים. ללא תמ"א 42, המפרטת את המפה התחבורתית, ובתוכה תכנון התחבורה הציבורית, לא ניתן יהיה להתקדם בתכנית האסטרטגית כולה. תמ"א זו הינה מהמורכבות ביותר המקודמות כיום ומשפיעה באופן ישיר על אפשרויות מימוש תכניות המגורים.
7. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
8. מר אליאס מטר, רפרנט תחבורה, בחוות דעתו מיום 19 ביולי 2017, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, הסגן הבכיר לחשב הכללי האחראי על המשרד.


 עו"ד אסתי פלדמן


 רו"ח אילנה בר-
 תקווה


 מר יובל דו

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 מר רוני חזקיהו


 תאריך